

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/๖๓ ๒๒๒



องค์การบริหารส่วนตำบลวัง

เลขที่รับ ๕๗

วันที่ ๑๗ มี.ค. ๖๔

เวลา

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

และข้อร้องเรียน

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ของห้างหุ้นส่วนจำกัด พี.ไอ.อี.พรีเมียม โมเดิร์น ทรัค และบริษัท สิ้นชัย เทรคเตอร์ จำกัด

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลวังจั่น

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลวังจั่น ที่ ลบ ๘๐๕๐๒/๔๙๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ และ ที่ ลบ ๘๐๕๐๒/๕๐๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลวังจั่น (อบต. วังจั่น) อำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี แจ้งว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด พี.ไอ.อี.พรีเมียม โมเดิร์น ทรัค และบริษัท สิ้นชัย เทรคเตอร์ จำกัด ขออุทธรณ์ผลการประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ตามประกาศ อบต. วังจั่น และเอกสารประกวดราคา ซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี (แบบอัดท้าย) จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ EB ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์) ได้พิจารณา คำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ทั้ง ๒ รายแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด พี.ไอ.อี.พรีเมียม โมเดิร์น ทรัค กล่าวอ้าง ดังนี้

๑.๑ ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างว่า ขอให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ชนะการเสนอราคา ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายการหรือคุณลักษณะเฉพาะ รถขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย ขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๑๐ ลูกบาศก์เมตร ข้อ ๑๐.๒ และข้อ ๑๓.๑

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อกล่าวอ้างดังกล่าวเป็นเพียงการขอให้ตรวจสอบ คุณสมบัติของผู้ชนะการเสนอราคา โดยไม่ได้ระบุข้อเท็จจริงและเหตุผลอันเป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ให้ชัดเจนว่า หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ใดๆ ดังนั้น ข้อกล่าวของผู้อุทธรณ์ในประเด็นนี้จึงไม่ถือเป็นการอุทธรณ์ ตามนัยมาตรา ๑๑๔ ประกอบมาตรา ๑๑๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ

๑.๒ ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างว่า ขอให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ตรวจสอบคุณสมบัติ ของผู้ชนะการเสนอราคา ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายการหรือคุณลักษณะเฉพาะฯ ข้อ ๑๗.๒ ซึ่งในความเป็นจริงนั้น ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) ไม่มีหนังสือหรือเอกสารใด ที่เทียบเท่าได้

/ประเด็น ...

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามเงื่อนไขในรายการหรือคุณลักษณะเฉพาะ รถขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย ขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๑๐ ลูกบาศก์เมตร ข้อ ๑๗.๒ กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอ จะต้องแจ้งชื่อสถานที่ของโรงงานที่เป็นผู้ผลิต หรือประกอบตัวถังบรรทุกขยะไว้ชัดเจน โดยต้องมีใบอนุญาต ประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) หรือเทียบเท่า ถูกต้อง และมีความสามารถที่จะผลิตหรือประกอบรถบรรทุกขยะมูลฝอย แบบอัดท้ายตามที่เสนอราคานี้ได้ พร้อมแนบเอกสารประกอบมาแสดงในวันยื่น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ชนะการเสนอราคา ยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย ของบริษัท พูลทวีทรัพย์ แมนูแฟคเจอร์ส จำกัด ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ที่แต่งตั้งให้ผู้ชนะการเสนอราคา เป็นตัวแทนจำหน่ายในงานออกแบบตัวถัง รถบรรทุกขยะอัดท้าย การผลิต และการบริการซ่อมบำรุงตัวถัง ยานพาหนะ ประเภทต่าง ๆ รถบรรทุกขยะ รถบรรทุกขยะอัดท้าย... ไฟฉุกเฉิน เกียร์ถ่ายทอดกำลัง เกียร์ปัม เหล็กชุบซิงค์... ให้กับองค์กรบริหารส่วนตำบลวังจั่น (อบต. วังจั่น) และหนังสือรับแจ้งผลการประกอบกิจการโรงงาน ที่ กท ๗๓๐๔/๓๔๕๐ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ของสำนักงานเขตประเวศ แจ้งว่า ตามที่บริษัท พูลทวีทรัพย์ฯ จะประกอบกิจการ ผลิต ต่อประกอบ ซ่อมบำรุงยานยนต์ จำนวน ๒๐ แร่งม้า ณ อาคารเลขที่ ๑๖ ซอยสุขุมวิท ๒ ซอย ๕ ถนนสุขุมวิท ๒ แขวงประเวศ เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร นั้น บริษัท พูลทวีทรัพย์ฯ ประกอบกิจการเข้าช่วยโรงงานจำพวกที่ ๑ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ลำดับที่ ๗๐ ประเภท โรงงานดัดแปลงหรือซ่อมแซม เครื่องสูบน้ำ เครื่องอัดอากาศ หรือก๊าซ เครื่องเป่าลม... รถบรรทุก รถแทรกเตอร์ รถพ่วงสำหรับใช้ในการอุตสาหกรรม รยกซ้อนของ (Stackers) เตาไฟหรือเตาอบสำหรับการอุตสาหกรรมหรือสำหรับใช้ในบ้าน แต่ผลิตภัณฑ์นั้น ต้องไม่ใช้พลังงานไฟฟ้า และรวมถึงส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ของผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ไม่มีการล้าง ชุบ หรือเคลือบผิวชิ้นงานโดยใช้สารเคมี สามารถประกอบกิจการได้ทันทีตามความประสงค์ แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ และประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตาม กฎกระทรวง ซึ่งมีใช้ไป ร.ง. ๔ ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายการหรือคุณลักษณะเฉพาะฯ ข้อ ๑๗.๒ ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ในประเด็นนี้ฟังขึ้น

กรณีนี้ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ในประเด็นที่ ๑.๑ ไม่ถือเป็นการอุทธรณ์ แต่ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ ในประเด็นที่ ๑.๒ ซึ่งเป็นสาระสำคัญ ฟังขึ้น ดังนั้น อุทธรณ์รายห้างหุ้นส่วนจำกัด พี.ไอ.อี.พรีเมียม โมเดิร์น ทรีค ฟิงชั่น

๒. กรณีบริษัท สิ้นชัย เทรดเดอร์ จำกัด กล่าวอ้าง ดังนี้

๒.๑ ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างว่า ผู้ชนะการเสนอราคาแนบเอกสารผลการทดสอบเหล็กชุบซิงค์ จากมหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี มิใช่ผลการทดสอบจากสถาบันยานยนต์ ซึ่งไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด ในรายการหรือคุณลักษณะเฉพาะ รถขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย ขนาดความจุไม่น้อยกว่า ๑๐ ลูกบาศก์เมตร ข้อ ๑๐.๒

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามเงื่อนไขในรายการหรือคุณลักษณะเฉพาะฯ ข้อ ๑๐.๒ กำหนดให้พื้นตัวถังสร้างด้วยเหล็กชุบซิงค์ มีความหนาไม่น้อยกว่า ๔.๕ มิลลิเมตร ซึ่งเหล็กชุบซิงค์ ต้องผ่านการทดสอบความทนการกัดกร่อนไม่เกิดสนิมแดง ไม่น้อยกว่า ๑,๓๐๐ ชั่วโมง ที่ได้รับการรับรอง จากสถาบันยานยนต์พร้อมแนบเอกสารรายงานผลการทดสอบและแนบหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย จากโรงงานผู้ผ่านการทดสอบฉบับจริงพร้อมระบุสถานที่มาแสดงในวันยื่นข้อเสนอ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท ทวีโชค ทรีค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคา ยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของบริษัท พูลทวีทรัพย์ แมนูแฟคเจอร์ส จำกัด ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

/ที่แต่งตั้ง ...

ที่แต่งตั้งให้ผู้ชนะการเสนอราคาเป็นตัวแทนจำหน่าย งานออกแบบตัวถัง รถบรรทุกขยะอัดท้าย การผลิต และการบริการซ่อมบำรุงตัวถัง ยานพาหนะประเภทต่าง ๆ รถบรรทุก รถบรรทุกขยะอัดท้าย... ไฟฉุกเฉิน เกียร์ถ่วงทอดกำลัง เกียร์ปี้ม เหล็กชุบซิงค์ ฯลฯ ให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลวังจั่น (อบต. วังจั่น) และไปรับรองผลการตรวจวิเคราะห์ จากคณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรประเทศ ไทย ของบริษัท พูลทวีทรัพย์ แมนูแฟคเจอร์ส จำกัด จากการทดสอบเหล็กแผ่นชุบสังกะสี หนา ๔.๕ มิลลิเมตร และทดสอบความทนละอองน้ำเกลือที่ ๑,๔๕๐ ชั่วโมง ผลปรากฏว่าไม่เกิดสนิม ซึ่งผลการทดสอบดังกล่าว มิใช่ผลการทดสอบที่รับรองจากสถาบันยานยนต์ ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายการหรือคุณลักษณะเฉพาะฯ ข้อ ๑๐.๒ แต่มิใช่สาระสำคัญ เนื่องจากมหาวิทยาลัยฯ เป็นหน่วยงานราชการ และมีความน่าเชื่อถือ ผลการทดสอบดังกล่าว สามารถใช้แทนหนังสือรับรองจากสถาบันยานยนต์ได้ กรณีนี้จึงสามารถผ่อนปรน การตัดสิทธิ์ผู้ชนะการเสนอราคาได้ ตามนัยข้อ ๕๕ (๒) วรรคสาม แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๕.๓ ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ในประเด็นนี้ฟังไม่ขึ้น

๒.๒ ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างว่า ผู้ชนะการเสนอราคาไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) จากสำนักงานอุตสาหกรรมและการรับรองมาตรฐาน ISO ๑๔๐๐๑ จึงถือได้ว่าผู้ชนะการเสนอราคานั้น มิได้เป็นผู้มีคุณสมบัติ ตามเงื่อนไขที่กำหนดในรายการหรือคุณลักษณะเฉพาะฯ ข้อ ๑๗.๒

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามเงื่อนไขในรายการหรือคุณลักษณะเฉพาะฯ ข้อ ๑๗.๒ กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องแจ้งชื่อสถานที่ของโรงงานที่เป็นผู้ผลิต หรือประกอบตัวถังบรรทุกขยะ ไว้ชัดเจน โดยต้องมีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) หรือเทียบเท่า ถูกต้อง และมีความสามารถที่จะผลิต หรือประกอบรถบรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้ายตามที่เสนอราคานี้ได้ พร้อมแนบเอกสารประกอบมาแสดงในวันยื่น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ชนะการเสนอราคา ยื่นหนังสือ แต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของบริษัท พูลทวีทรัพย์ฯ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ที่แต่งตั้งให้ผู้ชนะการเสนอราคา เป็นตัวแทนจำหน่ายในงานออกแบบตัวถัง... ให้กับ อบต. วังจั่น และหนังสือรับแจ้งผลการประกอบกิจการโรงงาน ที่ กท ๗๓๐๔/๓๔๔๐ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ของสำนักงานเขตประเวศ แจ้งว่า ตามที่บริษัท พูลทวีทรัพย์ฯ จะประกอบกิจการผลิต ต่อประกอบ ซ่อมบำรุงยานยนต์ จำนวน ๒๐ แรงม้า ณ อาคารเลขที่ ๑๖ ซอยสุขาภิบาล ๒ ซอย ๕ ถนนสุขาภิบาล ๒ แขวงประเวศ เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร นั้น บริษัท พูลทวีทรัพย์ฯ ประกอบกิจการ เข้าขายโรงงานจำพวกที่ ๑ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ลำดับที่ ๗๐ ประเภทโรงงาน ดัดแปลงหรือซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำ เครื่องอัดอากาศ หรือก๊าซ เครื่องเป่าลม... รถบรรทุก รถแทรกเตอร์ รถพ่วง สำหรับอุตสาหกรรมรถยกซ้อนของ (Stackers) เต้าไฟหรือเตาอบสำหรับใช้งานในบ้าน แต่ผลิตภัณฑ์นั้น ต้องไม่ใช้พลังงานไฟฟ้า และรวมถึงส่วนประกอบหรืออุปกรณ์เสริมของผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ไม่มีมีการล้าง ชุบ หรือเคลือบผิว ชิ้นงานโดยใช้สารเคมี สามารถประกอบกิจการได้ทันทีตามความประสงค์ แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ และประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามกฎกระทรวง ซึ่งมีใช้ไป ร.ง. ๔ ตามเงื่อนไข ที่กำหนดไว้ในรายการหรือคุณลักษณะเฉพาะฯ ข้อ ๑๗.๒ ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ในประเด็นนี้ฟังไม่ขึ้น

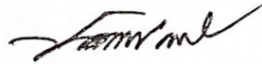
กรณีนี้ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ในประเด็นที่ ๒.๑ ฟังไม่ขึ้น แต่ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ ในประเด็นที่ ๒.๒ ซึ่งเป็นสาระสำคัญ ฟังขึ้น ดังนั้น ผู้อุทธรณ์รายบริษัท ลินชัย เทรคเดอร์ จำกัด ฟังขึ้น ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ทั้ง ๒ ราย ฟังขึ้น

/อย่างไร ...

อย่างไรก็ตาม การที่ อบต. วังจัน กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของระบบสัญญาณไฟส่องสว่างฉุกเฉินไว้ในรายการหรือคุณลักษณะเฉพาะฯ ข้อ ๑๔๑ ซึ่งเป็นอุปกรณ์ประกอบของรถบรรทุกขยะ เป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และขัดกับหลักการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๓ วรรคสอง ที่กำหนดห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเป็นตัวแทนจำหน่ายและจะต้องมีหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายในส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบของพัสดุนั้น ซึ่งมีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงให้ อบต. วังจัน ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนี้อย่างเป็นทางการใหม่ให้ถูกต้องต่อไป ตามนัยมาตรา ๔๓ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติฯ

ทั้งนี้ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังจันแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทั้ง ๒ ราย ทราบด้วย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน

ให้ชน นชก อบต. วังจัน

- เพื่อทราบ

- กรมบัญชีกลาง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์

รจว นชก. พี.ไอ.อี.พี.เอ็ม.เอ็ม โมดิฟิเคชั่น ทรัสต์ และ

บ. สินชัย การก่อสร้าง จำกัด

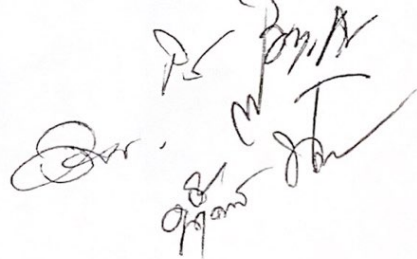
กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

๑๗ มิ.ย. ๖๕



กรมบัญชีกลาง